

长春市宽城区金都小镇居民二次供水 设施改造工程项目“12·27”较大火灾 事故调查处理整改措施落实情况评估报告

2023年12月27日10时10分许，长春市宽城区金都小镇居民二次供水改造工程项目管道在施工作业过程中发生火灾事故，造成3人死亡，直接经济损失约569万元。事故发生后，市政府依法依规组织开展事故调查，并于2024年4月3日，批复同意事故调查报告。依据国务院安委会办公室《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《吉林省生产安全事故整改措施落实情况评估工作暂行办法》，长春市宽城区金都小镇居民二次供水设施改造工程项目“12·27”较大火灾事故调查处理整改措施落实情况评估工作组（以下简称“评估组”）于2025年3月26日，对该起事故防范和整改措施落实情况进行了专项评估。现将评估情况报告如下：

一、评估总体情况

为深刻汲取事故教训，突出抓好事故防范和整改措施及处理建议落实，成立了由市应急局牵头，市公安局、市建委等部门组成的评估组，并邀请市纪委监委相关人员参加。2025年3月26日，评估组对照《长春市宽城区金都小镇居民二次供水设施改造工程项目“12·27”较大火灾事故调查报告》、《长春市宽城区金都小镇居民二次供水设施改造工程项目“12·27”较大火灾事故调查报告的批复》（长府批复〔2024〕13号），采取听取汇报、查阅资料、现场检查等方式，开展了专项评估工作。

(一)企业层面行政处罚、相关人员责任追究和事故整改措施落实情况

1. 刑事责任追究情况

唐秀华，长春市居民二次供水设施改造工程一宽城区工程项目一期工程（一标段内网）劳务承包人，其涉嫌刑事犯罪问题，已由长春市公安局宽城区分局进行取保，并于2024年5月11日形成了《取保候审决定书》宽公（兰）取保字〔2024〕626号，并于2024年10月28日，向长春市宽城区人民检察院提交了长春市公安局宽城分局《起诉意见书》宽公（22010318）诉字〔2024〕876号。

2. 行政处罚情况

(1) 新星宇工程建设集团有限公司，2024年4月30日长春市应急管理局作出对其给予壹佰万元罚款的行政处罚（长应急罚〔2024〕8号），已在规定时限内缴纳完毕。2024年9月9日，住房和城乡建设部下达了《行政处罚决定书》（建督罚字〔2024〕101号），决定给予该公司责令停业整顿60日的行政处罚，停业整顿自2024年9月18日开始执行。

(2) 张成文，新星宇工程建设集团有限公司总经理，2024年4月30日长春市应急管理局作出给予其壹拾陆万陆仟壹佰陆拾柒元贰角柒分罚款的行政处罚（长应急罚〔2024〕9号），已在规定时限内缴纳完毕。

(3) 刘庆超，新星宇工程建设集团有限公司长春市居民二次供水设施改造工程宽城区一期工程项目经理，2023年6月17日长春市宽城区住房和城乡建设局给予其壹拾伍万元罚款的行政处罚【《行政处罚决定书》（长宽建）处罚〔2024〕01005号】，已在规

定时限内缴纳完毕；2024年6月20日吉林省住房和城乡建设厅下达了《行政处罚决定书》（吉建）行处罚决〔2024〕015号），对刘庆超作出吊销项目负责人安全生产考核合格证书（吉建安B〔2021〕0003488）的行政处罚；2024年9月9日，住房和城乡建设部下达了《行政处罚决定书》（建督罚字〔2024〕100号），对刘庆超作出吊销一级建造师注册证书，5年内不予注册的行政处罚。

（4）张颀，新星宇工程建设集团有限公司长春市居民二次供水设施改造工程宽城区一期工程（金都小镇）专职安全员，长春市宽城区住房和城乡建设局给予其伍仟元罚款的行政处罚【《行政处罚决定书》（长宽建）处罚〔2024〕01007号】，已在规定时限内缴纳完毕；2024年6月21日吉林省住房和城乡建设厅下达了《行政处罚决定书》（吉建）行处罚决〔2024〕016号），对张颀作出吊销项目负责人安全生产考核合格证书（吉建安C〔2021〕0003228）的行政处罚。

（5）赵森清，新星宇工程建设集团有限公司长春市居民二次供水设施改造工程宽城区一期工程（金都小镇）现场水暖技术员，由新星宇工程建设集团有限公司给予作出处以伍仟圆罚款的行政处罚，已在规定时限内缴纳完毕。

（6）诚信佳项目管理有限责任公司，2024年7月10日长春市宽城区住房和城乡建设局给予其壹拾万元罚款的行政处罚【《行政处罚决定书》（长宽建）处罚〔2024〕01009号】，已在规定时限内缴纳完毕；2024年9月9日，住房和城乡建设部下达了《行政处罚决定书》（建督罚字〔2024〕102号），决定给予该公司责令停业整顿60日的行政处罚，停业整顿自2024年9月18日开始执行。

(7)韩宇，诚信佳项目管理有限责任公司总监理工程师，2024年9月29日，住房和城乡建设部下达了《行政处罚决定书》(建督罚字〔2024〕106号)，对韩宇作出吊销注册监理工程师注册执业证书，5年内不予注册的行政处罚。

(8)王哲，诚信佳项目管理有限责任公司监理员，由诚信佳项目管理有限责任公司给予解除劳动合同的处罚，并罚款叁仟元，已在规定时限内缴纳完毕。

(9)吉林省得众建筑劳务有限公司，2024年6月11日长春市城乡建设委员会下达了《行政处罚决定书》(长建管)处罚〔2024〕第002号)，没收违法所得捌仟零玖拾贰元玖角，处罚款伍万叁仟肆佰陆拾壹元肆角人民币，对直接负责的主管人员王国莘处以罚款肆仟贰佰柒拾陆元玖角，对其他直接责任人员王炳复处以罚款肆仟贰佰柒拾陆元玖角；上述处罚已在规定时限内缴纳完毕。

(10)吉林省鼎信工程项目管理有限公司，2024年10月18日，长春市宽城区住房和城乡建设局出具了《关于对长春市宽城区“12.27”事故项目管理公司处理的情况说明》，在项管单位结算酬金中扣除贰万元作为违约金，并在《建设工程项目管理补充协议书》中予以明确。

(11)吉林省博创水务设计有限公司，2024年6月17日长春市宽城区住房和城乡建设局给予其壹拾万元罚款的行政处罚【《行政处罚决定书》(长宽建)处罚〔2024〕01006号】，已在规定时限内缴纳完毕。

3. 事故防范和整改措施落实情况

(1) 新星宇工程建设集团有限公司

事故发生后，该公司深刻吸取教训，举一反三，召开安全专项会议，积极开展事故总结、分析，提高全体员工的安全管理意识。进一步提升安全管理水平。

一是严格执行、落实安全管理工作。明确安全管理人员责任，签署安全生产责任书，严格按照规定履行安全生产工作职责。**二是**制定有限空间作业、临时用电（动火）作业等危险作业审批制度。动火作业已按照危险作业审批制度执行，审批通过后再进行相关施工作业。**三是**施工现场坚决杜绝无证作业，电焊作业人员首先核实作业证书，符合要求后再组织进场，安排作业任务。及时做好对作业人员的施工安全技术交底，明确交代每一作业位置逃生方法及逃生路线，并在现场设置逃生指示标志。**四是**更换项目经理，已根据相关流程完成项目经理变更手续。**五是**已按要求落实风险源辨识和隐患排查；并根据工程特点组织制定安全施工措施。重新编制安全生产规章制度、安全生产事故应急救援预案、专项应急预案、安全技术操作规程、《用火作业审批表》等内业资料并进行严格审核、签字。**六是**加大风险源摸排。施工前全面踏查项目经理、技术负责人、施工员、技术员、安全员资格证书。同时，全面落实风险源巡检措施，每日巡检不少于三次，在动火作业、动焊作业、吊装作业、有限空间作业时，项目经理必须全程参与检查监督。**七是**针对项目作业场地大，作业面分散的特点建立每日作业审批制度。每日例会由班组上报明日施工计划，由项目经理、安全员进行审批，并到现场进行检查核对，检查合格审批完成后方可进行施工。**八是**加大安全教育培训力度。邀请专业的安全培训机构进行现场培训，提供实际案例和操作演示。开展安全知识竞赛，鼓励员工参与，并给予奖

励。同时，强化应急预案演练。进一步完善应急预案，定期开展应急演练。

（2）诚信佳项目管理有限责任公司

事故发生后，该公司高度重视，进一步健全管理体系，打牢安全工作基础。**一是**制定了详细的资料管理流程和签字规范。后续资料签字将严格对照合同履约人员名单，结合现场施工实际情况进行，杜绝代签字现象再次发生。**二是**依照相关要求，对劳务分包单位的资质以及分包合同情况进行了全面审查。分包资质符合要求并签署分包合同后方可进场施工。**三是**对施工单位下发监理通知单。动火作业前要求施工单位准备相关安全资料并办理动火手续，施工过程中严格要求审查动火作业人员证件的合格性与有效性，危险性较大的作业环境采取旁站、平行检验等方式进行跟踪检查，杜绝类似无证作业情况再次发生。**四是**按要求调配专业人员，成立监理机构并派驻项目现场；同时，对施工组织设计重新审查，加强设计图纸审查能力，建立设计图纸审核复合机制。**五是**更换项目总监并完成流程变更手续；重新审批了密闭空间方案，并依据方案要求开展检查，增加巡检记录，确保作业过程可追溯。同时下发监理通知单要求施工单位在作业前按流程上报审批，审批合格后方可施工；加强对动焊作业现场的检查，重点核查动火证及相关人员证件，确保动焊作业合规。

（3）吉林省得众建筑劳务有限公司、吉林省鼎信工程项目管理有限公司、吉林省博创水务设计有限公司

上述单位认真反思事故教训，认真查找安全生产管理中存在的漏洞和不足，扎实开展事故隐患排查和治理工作；主要负责人认真

履行安全生产管理职责，督促落实安全生产工作。

（二）政府层面人员责任追究及相关单位整改措施落实情况

1. 相关人员责任追究情况

长春市纪委监委《关于宽城区金都小镇小区二次供水改造工程较大火灾事故问责追责人员情况》：2024年4月8日，市纪委对宽城区委常委、区政府副区长齐瑞臣批评教育。2024年5月14日，宽城区纪委责令林超向宽城区委、区政府作出深刻检查，当日，宽城区住房和城乡建设局局长林超向宽城区委、区政府作出深刻检查。2024年3月22日，宽城区监委作出给予宽城区住建局党组成员、副局长朱玉洁警告处分。2024年3月22日，宽城区监委作出给予宽城区住房保障和公用事务服务中心公用服务科负责人王健记过处分。

2. 其他处理情况

宽城区住房和城乡建设局已向宽城区委、区政府做出深刻检查；宽城区委、区政府已向长春市委、市政府做出深刻检查。

3. 长春市宽城区住房和城乡建设局

认真查摆存在问题和深层次原因，对照整改问题，全面加强和改进安全生产工作。**一是**提高安全生产认识，压紧压实各方责任。事故发生后，把安全风险系统防范化解作为一项重要工作抓紧抓实。组织施工单位、监理单位、项目管理单位及项目管理人员召开事故警示及安全生产工作会议，分析管理漏洞，狠抓关键环节，有效落实各类事故隐患防范措施。**二是**强化隐患排查整治，加强安全风险防控。坚持构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，切实加强生产安全事故源头防范，深入推进隐患排查治理。事

故发生后，聚焦生产安全管理、起重机械、有限空间、动火作业等重点领域，认真组织开展领导带队检查、街道常态检查、部门联合检查，以地毯式、拉网式的方式，累计检查在建项目 32 个，出动检查人员 200 余人次。建立隐患排查治理台账，实行“清单化”管理，共排查出各类安全隐患 1793 处，已完成整改 1793 处，整改率达 100%。累计下达责令整改通知书 371 份，对 16 起违规行为进行查处，处罚金额共计 60.1 万元，形成有力震慑。**三是**精准严格监管执法，规范安全生产行为。采取“干部+专家”形式对施工项目进行行业安全监管，有效杜绝各类安全隐患。对于有限空间作业要严加管理，完善有限空间施工的逃生措施，做好项目应急预案，定时进行应急演练。同时开展季节性和专项性的检查，严格落实各项责任制度，对检查中发现的重大隐患问题进行处罚，对检查中发现的各类问题采用“三定”原则，定时间、定人员、定措施督促项目整改落实到位。**四是**健全安全管理机制，织密安全防护网。对建设施工领域从业人员进行常态化安全生产教育、培训，指导企业建立安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程及其有关台帐登记，对重大危险源登记建档、定期检测、监控评估。督促企业编制生产安全事故应急预案，并进行演练和备案。检查抽查生产经营单位负责人带班或值班作业情况，坚决切断安全事故源头。

二、评估结论意见

经评估组综合评估，一致认为，宽城区住建局能够认真吸取事故教训，有效落实整改防范措施，辖区内建筑施工安全管理水平得到进一步提升。

新星宇工程建设集团有限公司、诚信佳项目管理有限责任公

司、吉林省得众建筑劳务有限公司、吉林省鼎信工程项目管理有限公司、吉林省博创水务设计有限公司等单位能够深刻吸取事故教训，举一反三，查问题、找短板，事故防范和整改措施得到有效落实。

三、下一步工作建议

（一）企业要高度重视安全生产工作，树牢安全发展理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，扎实组织培训教育，提高全员安全知识和安全防范技能及自我保护能力；要把隐患排查治理工作落到实处，做到及时发现，即时整改；要教育和督促从业人员遵章守纪，依规操作，杜绝“三违”问题发生。

（二）宽城区住建局要以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，强化监管，做到严管重罚，推动建设单位、施工单位、监理单位严格落实主体责任，将施工安全生产工作落到实处，确保安全生产形势稳定。

长春市宽城区金都小镇
居民二次供水设施改造工程项目
“12·27”较大火灾事故评估组

2025 年 3 月 31 日

